

# 江苏省体育局文件

苏体竞〔2024〕8号

## 省体育局关于转发《体育总局关于印发〈治理足球行业“假赌黑”工作方案〉的通知》的通知

各有关设区市体育局，省足球运动协会：

近期，体育总局印发了《关于〈治理足球行业“假赌黑”工作方案〉的通知》。现将通知转发给你们，请认真贯彻执行。

附件：体育总局关于印发《治理足球行业“假赌黑”工作方案》的通知



附件

# 国家体育总局

---

---

体办字〔2024〕23号

## 体育总局关于印发 《治理足球行业“假赌黑”工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团体育行政部门，中国足球协会：

《治理足球行业“假赌黑”工作方案》已经国务院推进足球改革发展工作专班会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



## 治理足球行业“假赌黑”工作方案

为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和体育总局关于体育领域“假赌黑”治理的工作要求，根据《中华人民共和国体育法》、《中国足球改革发展总体方案》、《体育总局 公安部关于严肃查处赌博、假球等违规违纪违法行为 切实强化行业自律自治的通知》、《中国足球协会章程》等相关规定，制定本工作方案。

### 一、组织领导

在体育总局党组领导下，成立足球行业“假赌黑”治理工作领导小组，体育总局副局长、党组成员、中国足协党委书记张家胜及中国足协党委副书记、主席宋凯任组长，中国足协党委副书记、副主席兼秘书长袁永清和副主席孙雯、杨旭、许基仁，纪委书记柳屹以及公安部治安管理局副局长张晓鹏任副组长。

领导小组日常工作由中国足协纪委书记柳屹具体负责牵头推进，办公室设在中国足协纪检监督部，会同竞赛、裁判、联赛等相关部门、单位综合推进“假赌黑”治理工作，防范和治理并举，净化足球行业发展环境。

同时，依托国务院推进足球改革发展工作专班，将“假赌黑”治理作为足球改革重点工作之一，协同各有关部委，特别是探索建立与公安部门“假赌黑”联合治理工作模式，提高“假赌

黑”治理效能。

## 二、工作原则

(一) 坚持“零容忍”态度。假球、赌球、黑哨是制约足球行业公平、公正、健康发展的毒瘤，必须以“零容忍”态度，坚决打击、严厉查处足球行业“假赌黑”问题，绝不姑息纵容。

(二) 形成联合治理工作合力。体育总局、中国足协立足行业监管和行风建设职责任务，联合纪检监察、公安等部门，积极推进假球、赌球联合治理工作。

(三) 强化治理工作措施。围绕各级国家队、职业联赛、青少年联赛、业余联赛等，加强预警监测、调查处罚、联动治理，加强行业监管措施，提升自律自治水平。

## 三、工作措施

提高治理足球行业“假赌黑”工作水平，学习借鉴巴西整治足球腐败经验做法，全面加强“假赌黑”治理，多措并举、多管齐下，形成综合治理合力，系统化、全方面推进“假赌黑”治理工作。

### (一) 加强预警监测

1. 与国际知名体育数据公司合作，利用科技、大数据手段，对足球比赛进行实时监测，对假球、赌球等实施监督预警，切实提升预警识别假球、赌球的能力。

2. 推进与香港有关机构交流合作，学习借鉴打击非法博彩、赛事操控等方面实践与经验，结合足球实际，探索预警和监测新

模式，提升假球、赌球治理水平。

3. 积极推进与辽宁省纪委监委在大数据监测和调查等方面的交流合作，结合足球工作实际，提高大数据监督、大数据办案、大数据治理等大数据应用在足球行业“假赌黑”治理的工作效能。

4. 建立与公安部治安管理局预警信息互动交流机制，既讲原则性，又讲灵活性。中国足协收到体育数据公司发来的涉嫌赌球、假球信息后，经分析甄别，线索明显、指向性强的及时与公安部门信息共享，为打击赌球提供线索。

5. 加强每日网络舆情监测对“假赌黑”相关信息的搜集，一旦发现涉嫌“假赌黑”线索，即时向“假赌黑”治理工作领导小组办公室报告，并跟进相关敏感信息的追踪搜集工作。

6. 扩大线索来源，在中国足协官网设置监督举报板块，公布举报方式和举报注意事项，接收各类举报信息。对驻体育总局纪检监察组和体育总局直属机关纪委、信访办等转来信访举报件，特别是涉及“假赌黑”问题的重点办理。

## （二）加强教育培训

1. 利用每赛季开始前的联赛工作会议、间歇期联赛工作会议和赛季结束后的联赛总结会议，加强体育道德和公平竞赛的教育培训，阐明参与“假赌黑”的严重后果，凝聚公平竞赛共识。

2. 加强对裁判员教育培训工作，在每赛季前及赛季间歇期开展的裁判培训工作中，加强公正执法、公平竞赛和反对参与假

球、赌球等相关内容的教育培训。

3. 作为中国足协的官方代表，比赛监督负责对赛区赛事组织工作进行管理和监督。加强比赛监督在“假赌黑”监管方面的培训，增强发现、处置能力，确保诚信、公平和公正。在赛区发现涉嫌存在“假赌黑”问题的，按照《中国足球协会比赛监督暂行规定》要求进行报告。

4. 制作课件并在教练员培训系统发布。在各级教练员培训中加强职业素养和反赌球、操控比赛以及利用内幕信息牟利等内容的教育。

5. 加强对青少年球员中华体育精神、体育道德和公平竞赛等内容的教育培训。公平竞赛的精神、理念要从青少年抓起，从“娃娃”抓起，培育积极向上的足球文化。

6. 中国足协竞赛、联赛、裁判、国家队、五人制、社会足球、青少年等业务主管部门，加强对教练员、裁判员、运动员以及俱乐部从业人员等各类行业人员的教育培训工作，加强日常培训和集中教育相结合，增加教育培训的广度和深度，让公平竞赛精神深入人心。

7. 建立中国足协会员协会诚信官制度，加强对各会员协会诚信官的教育培训，组织开展专题教育培训会议，增强反“假赌黑”、倡导公平竞赛在所有会员协会的辐射，促进足球系统治理“假赌黑”工作的同频共振。

8. 邀请公安部治安管理局有关负责同志参加联赛会议和比

赛监督、裁判员培训等重要会议，加强对赌球、假球危害和打击整治的教育培训，知警戒、知戒惧，提高培训效果。

9. 加强与国际足联、亚足联的工作协同和交流培训，学习借鉴足球先进国家“假赌黑”治理经验。

### （三）加强查处惩治

1. 对于利用足球赛事从事赌博活动等违法犯罪行为的，一经发现，及时通报公安机关依法查处，切实形成监管查处工作闭环。同时，积极配合公安机关开展调查取证工作。

2. 对于在足球赛事活动中参与“假赌黑”，违反《中华人民共和国监察法》、《中华人民共和国公职人员政务处分法》的，根据管理权限和规定，移交相关纪检监察部门处理。

3. 对于违反行业规定，尚未构成违法犯罪的，根据行业规定严肃处理，加强行业自律自治。

（1）修订完善《中国足球协会纪律准则》等行业规章中关于假球、赌球、黑哨相关处罚规定，根据需要调整中国足协纪律委员会委员数量，加大对涉嫌“假赌黑”的行业处罚力度，净化行业风气。

（2）建立中国足协内部纪检、竞赛、裁判、联赛等业务部门联动查处机制，推动建立假球、赌球常态化风险防范模式，完善内部治理，加强行风建设。发现工作人员参与“假赌黑”的，从重惩处，解除劳动关系。

（3）教练员、裁判员、球员代理人等从业人员参与“假赌

黑”的，除禁止从事任何在中国足协管理下与足球运动有关的活动外，取消其从业资质。在国际足联、亚足联取得从业资质的，中国足协将向有关国际组织进行通报，扩大禁止从业范围和取消其国际从业资质，进行联合惩戒。

(4) 发现中国足协会员协会相关人员参与“假赌黑”活动的，按照中国足协有关行业规定处罚，并移交其上级体育管理部门处理。

(5) 加强奖惩导向，积极探索建立足球领域守信联合激励和失信联合惩戒机制，综合推进诚信体系建设。

4. 从严惩处“假赌黑”问题，适时将处理决定公示公开，主动接受社会监督。

#### (四) 加强保证书签订

1. 中国足协所有工作人员签订坚决不参与足球行业“假赌黑”的承诺书。新入职员工签订劳动合同时，签订廉洁从业、不参与足球行业“假赌黑”承诺书。

2. 组织各级各类俱乐部签订《中国足球协会职业联赛赛风赛纪承诺书》、《中国足球协会职业联赛责任书》、《职业俱乐部公平竞赛公约》等，落实公平竞赛责任。

3. 组织裁判员、运动员、教练员、球员代理人等行业从业人员签订保证书，加强行业自律，深化“假赌黑”是红线、是高压线意识。

4. 指导中国足协会员协会结合管辖赛事、管辖从业人员实



际，组织签订公平竞赛、反对“假赌黑”的保证书，形成全足球系统的共识，实现保证书签订在足球系统的全覆盖。

#### （五）加强宣传引导

1. 利用中国足协官网和官方微博、微信公众号等各类途径进行足球文化正能量宣传和传播，弘扬足球文化，弘扬公平竞赛精神，旗帜鲜明反对“假赌黑”等危害足球健康发展行为。

2. 推动主流媒体做好宣传发动，运用多种形式，营造浓厚的打击足球行业“假赌黑”的氛围和声势，创造良好的舆论环境。

3. 利用赛场大屏幕、LED、赛区海报等形式宣传塑造诚信、干净、文明、健康的足球文化。

4. 在赛区球员休息室、通道、裁判员休息室、比赛监督休息室等场所张贴公平竞赛、反对“假赌黑”的工作海报，强化宣传力度。

5. 加强“假赌黑”治理舆论导控，把握好宣传和舆论方向，严防负面炒作。

### 四、工作保障

（一）建立联络工作机制。探索建立“假赌黑”治理工作领导小组与公安部治安管理局沟通联络机制，密切沟通协作，扎实推进“假赌黑”治理工作。加强与体育总局相关司局沟通协调，理顺治理模式。

（二）建立专题会议机制。结合足球工作实际，建立“假赌

黑”治理专题工作会议制度，分析总结“假赌黑”治理存在的问题短板，明确重点难点，提出下一步工作具体对策建议。围绕“假赌黑”治理问题进行交流探讨，研究存在的问题和工作措施。

（三）建立层级负责机制。中国足协班子成员按照职责分工，加强分管领域“假赌黑”治理工作；业务主管部门及相关负责人落实主管业务范围内“假赌黑”防控主体责任，形成“一级抓一级、层层抓落实”的“假赌黑”治理模式。

（四）建立督导处罚机制。将足球行业“假赌黑”治理工作列为体育总局重点督查事项，由体育总局办公厅、机关纪委联合开展督导检查，推动各项工作任务落实。对“假赌黑”治理主体责任落实不到位、工作延宕、查处不力等失职失责行为，严肃责任追究。

信息公开选项：主动公开

抄送：公安部。

— 10 —

信息公开类别：主动公开

---

江苏省体育局办公室

2024年4月3日印发

---